

Глениглс в Германии: успех саммита «восьмерки» в Хайлигендамме в 2007 году
Джон Киргон
Директор, Группа по исследованиям «восьмерки»
11 июня, 2007

Саммит G8 2007 года, проходивший в Хайлигендамме (Германия) 6-8 июня, явил собой пример серьезного успеха, благодаря крупным достижениям по проблемам климата и взаимодействия с партнерами из развивающихся стран, а также укреплению солидарности с Африкой и против Ирана. Достижения саммита отчасти стимулировались усилением уязвимости стран «восьмерки» в сфере энергетики и по проблемам климата, а также неспособностью институтов ООН справиться с ними. Что еще более важно, заслуга в этом принадлежит председателю Ангеле Меркель и помимо этого, ветерану G8 – Тони Блэру, который умело смог добиться более масштабной и смелой версии своего собственного саммита G8 в Глениглсе в 2005 г.

Крупнейшим прорывом Хайлигендамма являются решения по проблеме климата, достигнутого благодаря роли Блэра в согласовании с Джорджем Бушем, «наведению мостов» со стороны премьера Канады Стивена Харпера, а также мастерству Меркель, которой удалось объединить партнеров по G8 принять новый смелый подход. Впервые было достигнуто соглашение о рамках и процессе после окончания действия Киотского протокола, с участием Америки и ведущих развивающихся стран, которые наконец-то пообещали сокращать выбросы парниковых газов, имея в виду добиться около 50% до 2050 года. Последующие детали будут определяться посредством нескольких процессов, результатом коих будет новое соглашение в рамках ООН до 2009 г., при этом страны «восьмерки» и их партнеры из ведущих развивающихся стран немедленно начнут предпринимать реальные шаги из длинного списка необходимых мер. По проблеме климата, наконец-то Америка Джорджа Буша вступила в клуб G8.

Посредством приглашенных на саммит G8 стран, клуб расширил свои пределы, непосредственно вовлекая быстро растущие и в основном демократические глобальные державы Китая, Индии, Бразилии, Мексики и Южной Африки (О5). В развитие Глениглзского Диалога 2005 года по чистой энергетике, изменению климата и устойчивому развитию, новый Хайлигендаммский процесс объединил G8 с О5 в рамках двухлетнего структурированного диалога по вопросам инноваций, инвестиций, развития и самого климата. Процесс уже доказал свою эффективность, когда в ходе встречи G8 с О5 в начале мая этого года было достигнуто соглашение о том, что развивающиеся страны будут осуществлять контроль за своим углекислым газом, если Америка и ее союзники по НАТО и ОЭСР согласятся расширить состав клуба в отличие от СБ ООН, в котором состав постоянных членов до сих пор заморожен на уровне пяти первоначально самоизбранных в 1945 году стран.

Что касается Африки, то здесь лидеры вновь подтвердили верность достигнутым в Глениглсе соглашениям по увеличению в два раза помощи и гарантии всеобщего доступа к лечению ВИЧ/СПИДа к 2010 году. Демонстрацией серьезности намерений стало решение о мобилизации 606 млрд долл. США для борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией, при этом примерно половина из этой суммы относится к ранее не предоставляемым средствам на период после 2010 года. Далее более серьезные обязательства были приняты по частям Плана действия по проблемам Африки 2002 года, в частности в сферах здравоохранения, мира и безопасности, и, что важно, проблемам женщин и детей. Япония согласилась с тем, что Африка, наряду с изменением климата, будет среди приоритетов повестки дня саммита, на котором они будут председательствовать в июле 2008 года.

Что касается более широкой повестки мира и безопасности, в ходе саммита G8 произошло укрепление солидарности по проблемам терроризма, оружия массового уничтожения (ОМУ), а также озабоченности по ряду региональных проблем безопасности. Что касается Ирана, в случае которого существуют обе проблемы – ОМУ и терроризма, G8 выработала общий ответ на последние действия Ирана по несоблюдению резолюций ООН, а также США и Россия предприняли шаги по совместной работе над планом противоракетной обороны против Ирана в случае, если все

остальное не принесет успеха. Солидарность лидеров проявилась также по проблеме Судана. Хотя предложение нового президента Франции Николя Саркози, сделанное в ходе саммита, и не позволило преодолеть тупик и разногласия между США и Россией по проблеме статуса Косово как суверенного государства.

G8 отчасти вынудили к столь серьезным достижениям высокие и далее растущие цены на нефть, которые отрицательно повлияли на энергетическую безопасность всех членов G8, за исключением России и Канады, а также весь остальной мир по проблеме изменения климата, в случае продолжения приоритетного использования грязного зольного угля Китаем, Индией и США. ООН не смогла добиться общего подхода к рамкам по контролю за изменением климата после окончания действия Киотского протокола, равно как и остановить опасное поведение Ирана, Северной Кореи и Судана. Рост курса валют, а также экономический рост партнеров Америки по G8, в том числе и России, позволили добиться подвижек от США, особенно с учетом неудачного хода войны в Ираке, а также еще не выигранной войны в Афганистане.

При этом G8 пришлось принимать превентивные долгосрочные меры еще и по ряду внутренних причин. Одна из них – новое поколение лидеров в G8 – Германии, Канады, Японии и Франции, чье внутриполитическое положение (пожалуй, за исключение Путина в России) сильнее, нежели ветеранов G8 – Блэра, Путина и Буша, которые вскоре покинут свои посты. Хотя в итоге именно Блэр, этот великий государственный деятель дипломатии G8, способствовал неожиданному серьезному успеху этого саммита. В Глениглсе именно он положил начало вовлечению O5 в этот клуб, со все еще ограниченным участием, пригласил ведущих демократических руководителей Африки, определил климат и Африку в качестве приоритетных тем, а также неумолимо работал за кулисами с тем, чтобы заручиться изменением американской позиции по климату и согласием выполнить обязательства по Африке в соответствии с планом Глениглса. Саммит в Хайлигендамме стал в не меньшей степени его саммитом, как и саммитом Меркель, которая уже должна будет сама работать над тем, чтобы его результаты и заветы будут исполняться и на годы вперед.