

**План действий «Группы восьми»:
«Использование потенциала
предпринимательства для ликвидации бедности»**

о.Си-Айленд, штат Джорджия, США

8–11 июня 2004

Как подчеркнула Комиссия ООН по частному сектору и развитию, «для сокращения масштабов бедности необходим сильный частный сектор. Он является источником экономического роста, занятости и возможностей для бедных слоев населения». В Монтеррейском соглашении также четко закреплено положение о том, что для достижения стабильного развития необходимо использовать все соответствующие ресурсы, включая частный сектор, являющийся основным двигателем экономического роста, создания рабочих мест и сокращения масштабов бедности. Усилия по содействию развитию следует постоянно сочетать с привлечением ресурсов частного сектора, направленных на повышение благосостояния бедных слоев населения. Развивающимся странам необходимо создать условия, при которых предприниматели могли бы создавать успешные коммерческие предприятия, а семьи получили бы доступ к официальным финансовым рынкам по разумным ценам.

Страны «восьмерки» согласовали нижеприведенный план действий в интересах поощрения и поддержки национальной политики и программ, которые способствуют эффективному развитию при ведущей роли частного сектора с целью снижения масштабов бедности, таким образом оказывая помощь в деле достижения целей международного развития, изложенных в Декларации тысячелетия. Страны «восьмерки» будут предпринимать усилия с тем, чтобы

двусторонняя и многосторонняя помощь помогала мобилизовать капитал, а также оказывать экспертную поддержку в целях ускорения роста и высвобождения ресурсов для продуктивного их использования населением в развивающихся странах. Эти новаторские программы направлены на поддержку усилий, предпринимаемых самими развивающимися странами. Данный подход дополняет государственные усилия по поддержке развития, которое остается важнейшим фактором сокращения масштабов бедности.

Чтобы определить и распространить опыт частного сектора на процесс развития, «восьмерка» совместно с соответствующими международными организациями намеревается выступить спонсором конференции, которая должна состояться осенью 2004 года. В ней примут участие представители частного сектора и правительств развивающихся и развитых стран.

Содействие переводу денежных средств для оказания помощи семьям и малым предприятиям

Поток трансграничных денежных переводов, главным образом в виде однократных переводов на сумму нескольких сотен долларов, быстро растет и в настоящее время составляет почти 100 млрд. долларов в год. Роль данных денежных средств возрастает в финансировании развития стран, предоставляющих рабочую силу. Денежные переводы могут играть ключевую роль в усилиях, направленных на развитие частного сектора, давая семьям возможность получать средства, необходимые, например, для оплаты образования, обеспечения жильем и в качестве первоначального капитала для создания или расширения малого бизнеса. Однако стоимость данных операций может быть высокой и достигать 10–15% даже применительно к

потокам, поступающим на крупные, городские рынки. Направление потоков денежных переводов по официальным каналам способно укрепить финансовые системы развивающихся стран и уменьшить риск использования переводов в незаконных целях. Страны “восьмерки” намерены сотрудничать с Всемирным банком, Международным Валютным Фондом и другими организациями в целях получения более точной информации о потоках денежных переводов и разработки стандартов сбора информации. Страны “восьмерки” также возглавят международные усилия с целью оказания содействия сокращению тарифов на услуги по переводу денежных средств. Позитивное воздействие данных денежных потоков на развитие может усилиться при расширении финансовых опций для реципиентов этих переводов.

Для достижения этого, мы намереваемся предпринять действия, включающие в себя создание партнерских отношений и программ с развивающимися странами в области перевода денежных средств с тем, чтобы:

1. облегчить гражданам стран-отправителей и стран-получателей денежных переводов, проведение финансовых операций по официальным финансовым каналам, в том числе путем предоставления доступа, при необходимости, к программам финансовой грамотности, знаний в области финансов и сотрудничества с частным сектором для расширения ассортимента и масштабов охвата этих услуг;
2. снизить стоимость услуг по переводу денежных средств посредством стимулирования конкуренции, использования инновационных механизмов оплаты, а также улучшения условий доступа к официальным финансовым каналам в направляющих и принимающих странах. В некоторых случаях тарифы на денежные

переводы между странами отправителями и странами получателями переводов были снижены даже более чем на 50 процентов. Страны «восьмерки» полагают, что аналогичное снижение высокой стоимости может быть предусмотрено в случаях с другими странами;

3. способствовать взаимодействию и координации усилий международных организаций по улучшению услуг качества в сфере денежных переводов и усилению воздействия на развитие денежных средств, получаемых по переводам в развивающихся странах;
4. поощрять связи между компаниями, предоставляющими услуги в сфере денежных переводов, и местными финансовыми организациями, включая организации по микрофинансированию и кредитные союзы, в целях укрепления местных финансовых рынков и улучшения доступа получателей к финансовым услугам;
5. поощрять, где это необходимо, создание рыночно ориентированных местных фондов развития и кредитных союзов, которые предоставляли бы семьям, получающим денежные переводы, больше выбора и стимулов для эффективного инвестирования переводимых средств;
6. наладить диалог с правительствами, гражданским обществом и частным сектором в целях устранения препятствий, касающихся системы денежных переводов и ее регулирования. Например, правительства должны обеспечить на недискриминационной основе доступ частного сектора, под строгим контролем, к системам платежей и вести совместную работу по модернизации общей финансовой инфраструктуры.

Улучшение делового климата для предпринимателей и инвесторов

Деловая активность может процветать, только если страны обеспечивают транспарентные регулирующие и правовые рамки, уменьшают препятствия открытию и деятельности компаний и обеспечивают адекватную инфраструктуру. Страны “восьмерки” поддерживают и стремятся дополнять эффективную работу по улучшению делового климата для предприятий и инвестиций в развивающемся мире, которую проводят ООН и ее Комиссия по частному сектору и развитию, Всемирный банк, Международный совет развития, МФК, ОЭСР и другие организации. Мы поддерживаем, в частности, работу Всемирного банка по определению количественных показателей рентабельности регулирования предпринимательской деятельности в различных странах.

Страны “восьмерки” будут сотрудничать с многосторонними банками развития, ПРООН, другими учреждениями ООН и международными организациями в целях:

7. поддержки скоординированных планов действий многосторонних банков развития по устранению ключевых препятствий на пути создания благоприятной деловой среды в конкретных странах. Эти планы действий должны содержать указание на сроки, в которые планируется достигнуть видимых значительных результатов;
8. поощрения многосторонних банков развития к включению данных планов действий в свои страновые стратегии и бюджеты и представлению ежегодных докладов о прогрессе, достигнутом в области проведения оценок инвестиционного климата и планов действий;

9. поощрения многосторонних банков развития к установлению четких, ориентированных на конкретные результаты целей по расширению их программ кредитования и технической помощи МСП на предстоящие три года и разработке этих планов к сентябрю. Например, ЕБРР осуществляет успешную программу по развитию малого бизнеса, сочетающую техническую помощь и финансирование, и количество кредитов по которой составило 500 тыс. за последние 10 лет.

“Восьмерка” совместно с развивающимися странами разработает пилотные проекты и будет поддерживать меры, направленные на:

10. содействие странам–участницам в реализации всеобъемлющих программ и реформ по улучшению делового и инвестиционного климата в этих странах в сотрудничестве с многосторонними банками развития и другими международными учреждениями, например ОЭСР;
11. оказание помощи в снижении затрат и сокращении сроков, необходимых для создания предприятий в развивающихся странах;
12. поддержку усилий, обозначенных Комиссией ООН по частному сектору и развитию, направленных на содействие выходу нелегальных предприятий «из тени»;
13. заключение договоров об инвестициях, по аналогии с работой ОЭСР на Балканах, в соответствии с которыми страны брали бы на себя обязательства по проведению структурной реформы в целях содействия увеличению привлекаемых частных инвестиций;
14. поддержку деятельности международных организаций, таких как Всемирный банк и Африканский банк развития, по поощрению

макроэкономических, правовых и нормативных реформ в целях создания благоприятного и транспарентного делового климата, адекватного особым вызовам, с которыми сталкиваются бедные страны;

15. содействие установлению связей между предприятиями в целях продвижения коммерчески состоятельных проектов и удовлетворения требований инвесторов, экспортеров и поставщиков услуг посредством проведения конференций предпринимателей и более узких специализированных семинаров;
16. повышение способности развивающихся стран привлекать высокотехнологичные инвестиции и продвигать инновации путем работы по борьбе с пиратством и подделками, которые все больше и больше вредят как местному, так и международному бизнесу;
17. содействие продвижению надлежащего корпоративного управления, в том числе путем сотрудничества с Глобальным форумом ОЭСР/Всемирного банка по корпоративному управлению, а также по линии технической помощи, направленной на развитие или улучшение деятельности органов финансового регулирования;
18. содействие принятию мер по повышению транспарентности налоговой политики и государственных закупок в целях улучшения инвестиционного климата и обеспечения ответственного использования правительственных ресурсов;
19. продвижение и более широкий доступ к инвестиционным возможностям в развивающихся странах, в том числе посредством

переговоров и выполнения договоров об инвестициях с отдельными развивающимися странами;

20. поощрение создания кредитных учреждений, позволяющих улучшить доступ к кредитам и другим финансовым услугам для ответственных заемщиков.

Обеспечение жильем и чистой водой путем поддержки развития местных финансовых рынков

Страны “восьмерки” признают, что укрепление местных финансовых рынков имеет основополагающее значение для «оживления» частного сектора в развивающихся странах. В текущем году “восьмерка” фокусирует свое внимание на двух аспектах развития финансовых рынков путем осуществления пилотных проектов по удовлетворению потребностей людей в жилье и чистой воде. В частности, мы намерены:

21. взаимодействовать с многосторонними банками развития и другими международными организациями с тем, чтобы содействовать созданию основных компонентов ипотечных рынков, включая права собственности, передачу титула, управление кредитными рисками, правовые и нормативные рамки, источники финансирования и возможности ипотечных кредиторов;
22. искать возможности для предоставления получателям денежных переводов возможности эффективно использовать эти поступления на своих внутренних финансовых рынках, в том числе для строительства и благоустройства своего жилья;
23. помогать развивать муниципальные облигационные рынки для обеспечения водоснабжения и санитарного контроля, опираясь на

соответствующие обязательства Эвианского плана действий “восьмерки” по водным ресурсам, в том числе оказывать техническую помощь в разработке инструментов, правовых и институциональных рамок, необходимых для обеспечения работы рынков. Мы приветствуем продолжение деятельности Всемирного банка в этом направлении;

24. оказывать содействие выходу на рынок отдельных жизнеспособных муниципальных облигационных займов для осуществления водохозяйственных проектов путем использования и расширения существующих программ;

25. способствовать развитию объединенных фондов, поддерживаемых ассоциациями домовладельцев, для финансирования местных водохозяйственных проектов.

Расширение доступа предпринимателей к микрофинансированию

Предприниматели, как бы малы они ни были, нуждаются в доступе к капиталу. Программы микрофинансирования обеспечивают небольшими суммами предпринимателей на протяжении многих лет; в частности, немалую выгоду при этом получают женщины-предприниматели. Устойчивое микрофинансирование может являться ключевым элементом при формировании структур здорового финансового рынка в беднейших странах мира. Оно нередко является первым шагом при создании МСП, зарождение которых должен обеспечивать постоянный доступ к кредитам, необходимым для поддержки становления компаний в развивающихся странах. В преддверии 2005 года, объявленного Организацией Объединенных Наций “Международным годом микрофинансирования”, страны “восьмерки” при содействии созданной во Всемирном банке

Консультативной группы по оказанию помощи малоимущим (КГПМ) выступят с глобальной инициативой по рыночному микрофинансированию. В целях оценки состояния и эффективности нынешних программ микрофинансирования страны “восьмерки” будут взаимодействовать с КГПМ, распространяя передовой опыт микрофинансирования в развивающихся странах. Мы поддерживаем “Ключевые принципы микрофинансирования”, составленные КГПМ и ее членами, и будем взаимодействовать с ней при разработке путем осуществления этих ключевых идей с донорами и получателями микрофинансирования. Страны “восьмерки” запустят также пилотные проекты с целью увеличения числа, расширения сферы деятельности и повышения эффективности работы институтов микрофинансирования в отдельных странах. Эти проекты:

26. сосредоточат внимание на передовом опыте соответствующих учреждений в целях расширения и распространения устойчивого микрофинансирования;
27. разработают кодекс поведения для институтов микрофинансирования, основанный на результатах работы КГПМ по определению ключевых принципов микрофинансового кредитования;
28. уменьшат барьеры, препятствующие развитию учреждений микрофинансирования с тем, чтобы получить доступ к внутренним и международным рынкам капитала;
29. будут поощрять, по мере необходимости, создание и расширение самостоятельных инвестиционных фондов микрофинансирования;
30. помогут развивающимся странам усовершенствовать свои правовые и институциональные рамки микрофинансирования с тем, чтобы оно стало устойчивым и более доступным;

31. позволят растущим микропредприятиям и в будущем иметь доступ к капиталу путем уменьшения препятствий для банковского кредитования, поощрения связей между инновационными банками и организациями микрокредитования, устранения барьеров на пути легализации бизнеса.

**Приложение к Плану действий «восьмерки»:
“Использование потенциала предпринимательства для
ликвидации бедности”**

Системы денежных переводов работников–мигрантов

Канада. Канада исследует возможности для установления более эффективных по цене режимов перевода денег с рядом стран–партнеров из Азии и Карибского бассейна. Эти партнерские соглашения должны побудить финансовые учреждения расширить доступ к своим услугам и предложить новые инновационные финансовые продукты. Канада также сконцентрируется на увеличении финансовой грамотности и улучшении качества отчетных данных по денежным переводам.

Франция. С целью поддержки индивидуальных стратегий иммигрантов из Марокко, Мали, Сенегала и Коморских островов по инвестированию в собственные страны Франция проводит совместную политику развития, имеющую 2 цели, а именно, — сокращение издержек переводов и побуждение банков–партнеров предоставлять займы для производственных инвестиций на местах. Проекты финансируются совместно с ассоциациями мигрантов, живущих во Франции, и реализуются в тех деревнях и районах, откуда те родом. Наконец, помощь в форме финансовой поддержки и обучения может быть предоставлена малийцам и сенегальцам, которые хотят вернуться домой и осуществить реабилитационный проект.

Германия. Ученные размеры денежных переводов из Германии достигли в прошлом году 3,3 млрд.евро. Главной страной-получателем является Турция (1 млрд.евро). Германия уже успешно работает с Турцией и существенно снизила себестоимость денежных переводов. В течение многих лет это сотрудничество позволило улучшить обслуживание мигрантов и их семей, и предоставляет эффективные возможности для переводов в рамках государственного сектора, сохраняя при этом должный уровень надзора.

Италия. В течение последних нескольких лет объем переводов из Италии существенно вырос (6 млрд.евро в 2003 году). Италия разработала План действий, нацеленный на вовлечение переводов мигрантов в официальные каналы денежных переводов и продвижение развития инновационных методов платежа; улучшение статистики, использование денежных переводов как средство для экономического роста и развития в странах, из которых прибыли мигранты. Несколько инициатив уже начали действовать или находятся в стадии рассмотрения, такие как пилотный проект «микрофинансирование-денежные переводы», прежде всего для стран Северной Африки (в частности Марокко), Балканских стран и Африки южнее Сахары.

Япония. Объем денежных переводов из Японии достиг 335 млрд.иен в 2002 году. Инновационные продукты улучшили доступность банков для мигрантов, и произошло значительное сокращение комиссий за переводы. Япония будет работать совместно с главнейшими странами-получателями, такими как Малайзия и Филиппины, с целью проведения исследований по денежным переводам, формулирования конкретных планов по улучшению доступа к финансовым институтам в сельской местности в странах-получателях, развития программ

образования для рабочих мигрантов, направляющихся в Японию, и исследует другие меры по облегчению условий денежных переводов.

Россия. Переводы из Российской Федерации играют значительную роль в развитии ряда стран СНГ, включая Молдову, Грузию, Азербайджан, Армению, Киргизию и Таджикистан. Россия исследует возможность партнерства с одной или несколькими из этих стран для того, чтобы улучшить условия для денежных переводов, способствовать диверсификации операций местных недорогих служб по переводу денег, увеличить финансовую грамотность рабочих-мигрантов и улучшить качество данных по денежным переводам.

Великобритания. Великобритания развивает партнерство по денежным переводам с двумя странами, которые получают значительные объемы денежных переводов из Великобритании. Эти партнерства будут строиться на базе осуществляемых при поддержке Великобритании программ, таких как FinMark Trust в южной Африке, с целью укрепить финансовый сектор, уменьшить барьеры для потоков переводов, и улучшить доступ к доступной и эффективной системе переводов.

США. США и Филиппины, которые являются третьим по величине в мире получателем денежных переводов из-за рубежа (8 млрд.долл. в год, из которых примерно половина — из США), договорились о совместной работе со следующими целями : сократить издержки по передаче средств путем увеличения конкуренции и принятия эффективного механизма передачи средств, расширить доступ к системам перевода денег и программам по инвестированию; обеспечить выполнение стандартов по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.

Европейский Союз. Поток денежных переводов из Европейского союза является важным источником финансирования третьих стран,

включая страны, граничащие с Евросоюзом. Европейская Комиссия в настоящее время готовит новое законодательство по платежным системам в Евросоюзе, разработанное для того, чтобы увеличить спектр предоставляемых услуг, сделать переводы более безопасными и улучшить прозрачность и конкуренцию на рынке. Программа Евросоюза также помогает третьим странам в области миграции и проблем беженцев, поддерживая инициативы по сокращению издержек по переводу денег и по облегчению использования денежных переводов для производственных инвестиций и инициатив по развитию.

<http://www.ln.mid.ru/ns-g8.nsf/0/f488867d62b9f690c3256eba00371a95?OpenDocument>