

**Заявление и план действий «Группы восьми»:  
«Борьба с голодом на Африканском Роге,  
повышение производительности сельского  
хозяйства и содействие сельскохозяйственному  
развитию в странах с неблагоприятной  
продовольственной ситуацией»**

о.Си-Айленд, штат Джорджия, США

8–11 июня 2004

Мы едины в своей уверенности, что голод преодолим в XXI веке. Голод, отсутствие продовольственной безопасности и дефицит продуктов питания имеют много комплексных причин, и их устранение потребует глобального партнерства между правительствами стран с неблагоприятной продовольственной ситуацией донорами, международными организациями, частным сектором и неправительственными организациями (НПО). Мы подтверждаем наше обязательство содействовать построению такого партнерства, особенно в Африке, где более чем 200 миллионов человек продолжают находиться под угрозой голода и отсутствия продовольственной безопасности.

Мы полностью поддерживаем Новое Партнерство для Африки (НЕПАД), а также принципы и цели, изложенные во Всеобъемлющей программе по развитию сельского хозяйства в Африке. В частности, мы приветствуем Совместную африканскую декларацию по сельскохозяйственной и продовольственной безопасности, в которой главы африканских государств приняли обязательство о выделении не менее 10% национальных бюджетных средств на развитие

сельскохозяйственного сектора. Наши усилия по борьбе с дефицитом продуктов питания, голодом и отсутствием продовольственной безопасности подтверждают нашу приверженность достижению международно признанных целей развития, включая задачу сокращения наполовину к 2015 г. количества людей, страдающих от голода и бедности.

Согласно Плану действий по борьбе с голодом, принятом на саммите в Эвиане, «Группа восьми» добилась заметного прогресса в координации усилий по оказанию чрезвычайной помощи странам Африканского Рога, а также в наращивании возможностей по раннему предупреждению голода. Мы договорились о совместном ответе на ключевые проблемы содействия всестороннему развитию сельского хозяйства и повышению производительности аграрного производства в районах рискованного земледелия. В развитие этой деятельности мы решили принять три новых инициативы в рамках Планов действий «восьмерки» по Африке и борьбе с голодом.

Борьба с голодом на Африканском Роге. Наряду с Всемирным банком и другими донорами, мы решили поддержать программу эфиопского правительства, которая предоставляет реальный шанс положить конец голоду в Эфиопии и служит отправной точкой для других стран. Мы намерены сотрудничать с новой коалицией по обеспечению продовольственной безопасности с целью оказания совместной поддержки программе реформ для достижения цели эфиопского правительства — обеспечить до 2009 года продовольственную безопасность для 5 миллионов хронически недоедающих людей. Мы намерены поддержать земельную реформу путем финансирования мер, направленных на распространение правовой системы землепользования на всю территорию Эфиопии к 2006 г. Мы намерены увеличить нашу помощь на развитие

сельскохозяйственной инфраструктуры для содействия правительству Эфиопии в выполнении или перевыполнении задач по строительству дорог, изложенных в Стратегии снижения бедности (PRSP). Мы намерены координировать свою работу в целях развития аграрных рынков и содействия региональной экономической интеграции.

Мы готовы оказать помощь другим странам Африканского Рога, которые возьмут на себя политические обязательства по осуществлению программ всесторонней продовольственной безопасности и противодействия голоду. Мы будем способствовать завершению промежуточной Стратегии снижения бедности (PRSP) Эритреи, которая создает возможную базу для конкретизированного диалога с ее экономически развитыми партнерами относительно инициатив, направленных на поддержку перехода к укреплению продовольственной безопасности в будущем. Постоянная приверженность эритрейского правительства политике реформ является определяющим условием для выполнения обязательств, изложенных в этом документе.

Совершенствование всемирной системы оценки и реагирования на чрезвычайные ситуации. Мы намерены тесно сотрудничать с Всемирной продовольственной программой (WFP), Организацией по продовольствию и сельскому хозяйству (FAO), другими организациями системы ООН и ведущими международными НПО в целях дальнейшего совершенствования глобальных систем оценки чрезвычайных ситуаций и сельскохозяйственной информации для более точной оценки объемов продовольственной и непродовольственной помощи, более оперативной доставки чрезвычайной помощи в те регионы и тем группам населения, которые более всего в этом нуждаются. В 2004 г. мы намерены поддержать проведение полевых испытаний по совершенствованию

систем оценки чрезвычайной помощи в двух южноафриканских странах. Мы призываем международное сообщество активно откликнуться на потребности в чрезвычайной помощи, в т.ч. по непродовольственным товарам, для стран Африканского Рога и других регионов, страдающих от голода. Мы намерены выполнить свою часть работы для достижения этой цели.

Повышение производительности сельского хозяйства и содействие сельскохозяйственному развитию в странах с неблагоприятной продовольственной ситуацией, особенно в Африке. Мы приветствуем внимание доноров, международных институтов, НПО и развивающихся стран, которое было вновь проявлено ими к этим важнейшим проблемам, в частности, значительно возросшую активность Всемирного банка и Организации по продовольствию и сельскому хозяйству в области развития аграрного и сельского хозяйства, а также инновационные программы сельскохозяйственных и ирригационных технологий, финансируемые Международным фондом по развитию сельского хозяйства.

Мы намерены сконцентрировать наращивание нашего институционального потенциала на содействии странам с неблагоприятной продовольственной ситуацией, особенно странам Африки, развитию сельскохозяйственных наук и технологий, увеличению производительности сельского хозяйства и соблюдении международных стандартов безопасности продовольствия. Мы намерены укреплять местные и региональные сельскохозяйственные рынки и сотрудничать с правительствами в целях улучшения доступа малообеспеченных фермеров к производственным ресурсам, таким как земля, кредиты, сельскохозяйственные мощности, услуги и технологии. Мы намерены поощрять частные инвестиции, стимулировать субрегиональный рост экономики, содействовать

использованию геопространственных данных и разрабатывать схемы по предотвращению рисков возникновения голода. В целях развития сельскохозяйственных НИОКР мы намерены увеличить институциональный потенциал для применения науки и технологии через программы создания «школ безопасного продовольствия и питания» и налаживания связей между университетами. Вместе мы намерены продвигать идею «второй зеленой революции», приспособленной к африканским условиям, которая позволит увеличить производительность сельского хозяйства, повысить качество зерновых культур для улучшения здоровья населения и оставить в прошлом проблему голода в Африке.

Прилагаемый План действий содержит детальное описание этих инициатив.

**План действий «Группы восьми»:  
Борьба с голодом на Африканском Роге,  
повышение производительности сельского  
хозяйства и стимулирование развития сельских  
районов**

в странах с неблагоприятной продовольственной ситуацией.

**I. Борьба с голодом и увеличение сельскохозяйственной  
производительности на Африканском Роге.**

С учетом численности населения, которое достигает почти 150 млн. человек, а годовой доход на душу населения составляет менее \$220, а также принимая во внимания неугасающие там конфликты, страны Африканского Рога, несомненно, представляют собой объект для пристального внимания. Более чем два десятилетия почти половина 68-миллионного населения Эфиопии страдала от недоедания из-за неблагоприятной продовольственной ситуации. Около пяти миллионов человек испытывают “хронический дефицит продовольствия”, т.е. периодически не имеют возможности обеспечить себя необходимым для выживания количеством продовольствия. Миллионы людей сталкиваются с проблемой голода в Эритрее, Сомали, и Судане.

Со времени Эвианского саммита ведомства стран «Группы восьми» по вопросам оказания помощи и другие доноры работали в тесном взаимодействии под руководством правительства Эфиопии над созданием и поддержкой “сети продовольственной безопасности”. Эта программа призвана защитить семьи, страдающие от хронического дефицита продовольствия, улучшить

функционирование продовольственных рынков, а также привлечь необходимые инвестиции в сельское хозяйство. В течение трех–пяти лет, «сеть продовольственной безопасности» должна создать альтернативу экстренной помощи для граждан Эфиопии, страдающих от хронического дефицита продовольствия.

Осуществление принятой Эритреей временной Стратегии по сокращению бедности предлагает возможную базу для конкретного диалога с их экономически развитыми партнерами относительно инициатив, направленных на поддержку перехода к продовольственной безопасности. Приверженность правительства Эритреи политике реформ послужит основой для выполнения ее обязательств, изложенных в данном документе. Страны–члены «Группы восьми» готовы оказать поддержку в проведении реформ путем увеличения содействия проектам, направленным на развитие сельского хозяйства в Эритрее, включая и вопросы распределения водных ресурсов.

Страны–члены «Группы восьми» в тесном взаимодействии с правительствами стран региона и другими заинтересованными партнерами собираются предпринять следующие шаги:

- Сотрудничать с новой коалицией по продовольственной безопасности в Эфиопии с целью обеспечения полной поддержки новым структурным реформам. Страны «Группы восьми» и другие доноры совместно с правительством Эфиопии разработали альтернативу экстренной помощи, которая должна охватить более пяти миллионов человек за три года. Мы будем работать совместно с правительством и другими донорами для того, чтобы обеспечить продовольственной безопасностью пять миллионов человек к 2009 году.

- Тесно сотрудничать с правительством Эфиопии в стремлении разрешить проблемы наиболее уязвимых слоев населения. Наши ведомства по вопросам оказания помощи будут тщательно контролировать осуществление программы «Сеть продовольственной безопасности» и координировать усилия по поиску эффективных подходов к решению проблем населения и регионов.
- Содействовать ускорению земельной реформы и укреплению системы землевладения для всех граждан Эфиопии, включая наиболее уязвимые слои населения, поддерживая план правительства по установлению системы прав землепользователей в контексте принятой Стратегии по сокращению бедности. Сотрудничая со всеми заинтересованными организациями, страны «Группы восьми» и другие доноры профинансируют развертывание прозрачной системы прав землепользования в двух штатах в 2004 году, дополнительно еще в трех в 2005 и в последних двух в 2006 году. Земельная реформа должна усилить мотивацию фермеров по части инвестиций в свои земли и увеличить производительность сельского хозяйства.
- Расширять свою поддержку развитию инфраструктуры в странах Африканского Рога, включая развитие социальной инфраструктуры, улучшение плодородия почвы и программу управления распределением водных ресурсов. В Эфиопии эта поддержка будет осуществляться в виде развертывания программы «Сеть продовольственной безопасности» и будет сосредоточена на схемах «ферма–рынок» или «продовольственные пути». Мы будем работать с Всемирным Банком над расширением его деятельности в рамках Консультативной системы общественно–частной инфраструктуры. Наша цель — коллективными усилиями помочь правительству



выполнить или перевыполнить задачи по строительству дорог, изложенные в Стратегии по сокращению бедности. Развитие сельскохозяйственной инфраструктуры помогает снизить риск возникновения проблемы нехватки продовольствия, перераспределяя излишки продовольствия из благополучных регионов в регионы, испытывающие дефицит продовольствия, а также предоставляет правительству и другим донорам возможность теснее взаимодействовать с нуждающимся населением. Содействие развитию системы здравоохранения и образования, формирование институтов гражданского общества также придаст значительный импульс экономике в целом.

- Высвобождать ресурсы рынков через программы “деньги за работу” и “деньги для помощи”, а также сотрудничая с деловыми объединениями и кооперативами над расширением участия частного сектора в развитии рынка. Наши ведомства по вопросам оказания помощи будут работать совместно с Всемирным Банком и правительством Эфиопии над завершением Плана действий по улучшению рыночной и торговой инфраструктуры к июню 2005 года. Этот план должен включить в себя развитие информационных систем, формирование частного сектора торговли, а также доступ к микрофинансированию и сельскохозяйственным кредитам.
- Работать над расширением доступа эфиопских крестьян к улучшенным сельскохозяйственным технологиям и над увеличением добавленной стоимости на их продукцию за счет инноваций в обработке, упаковке и доставке.
- Содействовать региональной экономической интеграции и облегчению долгового бремени с целью снижения угрозы голода и укрепления сельской экономики, как это делалось в других регионах Африки. Мы будем координировать нашу помощь по

увеличению торгового потенциала в целях содействия скорейшей интеграции Эфиопии в Соглашение о свободной торговле (COMESA), а также готовы содействовать Эфиопии в переговорах о вступлении в ВТО.

- Поскольку мы реализуем эти инициативы, мы будем продолжать налаживать координацию действий доноров с тем, чтобы содействовать решению проблемы голода на Африканском Роге.

## **II. Совершенствование всемирной системы оценки и реагирования на чрезвычайные ситуации**

Оказание чрезвычайной помощи, как продовольственной, так и непродовольственной продолжает играть решающую роль в борьбе с голодом в краткосрочной перспективе. В последние годы Эфиопия, Эритрея, Сомали и Судан являлись одними из крупнейших получателей экстренной помощи. Хотя в 2003–04 гг. сборы урожая были увеличены, Эфиопия, Эритрея и Судан по-прежнему нуждаются в помощи, отчасти из-за политической нестабильности и притока беженцев.

- Мы будем пристально следить за оценками Всемирной Продовольственной Программы относительно необходимости предоставления продовольственной помощи странам Африканского Рога.
- Работая совместно с другими донорами, мы пройдем свою часть пути с тем, чтобы экстренная продовольственная помощь оказывалась своевременно.

Наши ведомства по вопросам оказания помощи объединяют усилия в целях согласования методологии сбора данных о национальном уровне потребления продуктов питания и уровне смертности с целью

эффективного реагирования. Осуществление данной инициативы предоставит в распоряжение доноров по существу новые надежные инструменты, наличие которых позволит быстрее и более четко направлять чрезвычайную помощь.

Действуя как индивидуально, так и совместно, страны «Группы восьми» предпримут следующие шаги:

- Поддержат усилия государств по совершенствованию систем сбора данных и мониторинга, а также лучшему реагированию на продовольственные кризисы в соответствии с инициативой НЕПАД по стимулированию сельскохозяйственного роста и в соответствии с Программой продовольственной безопасности в Африке, которая была представлена в апреле 2004 г. на встрече Форума Африканского Партнерства в Мапуту.
- Продолжат тесное сотрудничество с Всемирной продовольственной программой и Всемирной продовольственной организацией с целью совершенствования глобальной методологии оценки ситуации продовольственного кризиса, а также улучшения систем реагирования. В текущем году страны «Группы восьми» поддержат проведение операций по усовершенствованию систем оценки в двух странах южноафриканского региона.
- «Группа восьми» окажет содействие осуществлению программы «Система поддержки стратегического анализа данных», разработанной Институтом международной продовольственной политики для развития сельскохозяйственного и рыночного анализа.
- Поддержат работу по усовершенствованию инициатив по международным оценкам потребностей, таких как общий подход Всемирной продовольственной программы и Всемирной

продовольственной организации, и Инициатива по стандартизированному мониторингу и оценке помощи и перехода (SMART). Страны «Группы восьми» будут и в дальнейшем оказывать содействие совершенствованию оценки потребностей, мониторинга голода и продовольственной безопасности. Это включает в себя создание многосторонней экспертной группы по надзору за процессами оценки уязвимости и продовольственной безопасности, а также развитие информационных систем в режиме реального времени с целью распространения информации о неблагополучных регионах, оценках потребностей и влиянии операций помощи.

- Поддержат развитие региональных программ по предотвращению бедствий и кризисному управлению, включая политические инструменты, институциональное реагирование и другие механизмы обеспечения безопасности.
- При необходимости рассмотрят вопрос о получении помощи и приобретении продуктов питания на местном и региональном уровнях.
- Координировать нашу политику, в т.ч. в области развития, торговли и сельского хозяйства, что, возможно, поможет борьбе с голодом, увеличению производительности сельского хозяйства и развитию сельскохозяйственных районов в странах, испытывающих дефицит продовольствия.
- Работать над обеспечением того, чтобы переговоры о Конвенции по оказанию продовольственной помощи способствовали улучшению практики оказания помощи и совершенствованию систем оценки, соответствующих потребностям стран, испытывающих дефицит продовольствия.

- Сотрудничать с другими правительствами и заинтересованными сторонами по осуществлению рекомендаций Всемирного продовольственного саммита и Всемирного продовольственного саммита “Пять лет спустя”.
- С целью улучшения систем раннего предупреждения обмениваться технологиями и данными для создания карт продовольственной безопасности и улучшения возможности получения геопространственных данных для доноров и правительств.

### **III. Повышение производительности сельского хозяйства и содействие сельскохозяйственному развитию в странах с неблагоприятной продовольственной ситуацией, особенно в Африке.**

Как показала прошедшая с успехом в Уганде “Конференция Африка 2020”, африканцы своей первоочередной задачей ставят увеличение производительности сельского хозяйства, и мы поддерживаем их в этом стремлении. Ключевыми факторами, способными в долгосрочной перспективе снизить угрозу голода и детской смертности, увеличить доход и стимулировать общий экономический рост в странах, не обеспеченных продовольствием, являются повышение производительности сельского хозяйства и стимулирование всестороннего развития сельских районов. Эти вызовы многоплановы и требуют осуществления реформы во внутренней, социальной и экономической политике при всестороннем участии гражданского общества. Решение этих проблем потребует также интеграции стран, испытывающих дефицит продовольствия, в мировую экономику, децентрализации системы принятия решений, расширения доступа к кредитам, предоставления прав женщинам, увеличения роли науки и

технологий, либерализации рынков и улучшения сельской экономической и социальной инфраструктуры.

Мы поддерживаем существенное расширение деятельности Всемирного банка по содействию развитию сельского хозяйства, включая кредитование, аграрные исследования, Стратегию развития сельскохозяйственных регионов «Борьба с бедностью в сельских регионах». Мы поддерживаем намерение Всемирного Банка включить оценку выполнения странами-реципиентами сельскохозяйственной политики в общую Стратегию оценки содействия странам, в которых сельское хозяйство является ключевым сектором экономики, особенно в регионе к югу от Сахары. Мы обязуемся приложить все усилия по оказанию помощи африканцам с целью обеспечения положительного и устойчивого роста сельскохозяйственного производства в странах к югу от Сахары к 2007 г.

Члены «восьмерки» оказывают поддержку ряду программ, способствующих увеличению сельскохозяйственной производительности в странах Африки и других регионах. Наша деятельность основана на учете уроков прошлого, включая важность транспарентной внутренней политики в сфере охраны окружающей среды; создание потенциала для осуществления сельскохозяйственной политики и политики развития; региональное сотрудничество по поддержанию роста сельскохозяйственного производства; участие всех заинтересованных сторон; координацию между долгосрочными обязательствами доноров и местными программами.

Действуя на индивидуальной или коллективной основе, страны «Группы восьми» будут:

- Применять свой опыт по созданию институциональных структур, в т.ч. и в области развития торговли, с целью оказания содействия странам с неблагоприятной продовольственной обстановкой, особенно в Африке, в развитии науки и технологий в области сельского хозяйства, в увеличении производительности сельского хозяйства и в принятии международных стандартов в области продовольственной безопасности. Мы будем рассматривать возможность улучшения качества образования и грамотности для крестьян, чтобы они могли лучше использовать существующие сельскохозяйственные технологии и оборудование.
- Во второй половине 2004 г. доноры совместно с АС, НЕПАД и другими организациями государственно-частного форума поставили задачу предложить конкретные решения в ответ на вызовы, связанные с проблемой увеличения производительности сельского хозяйства. Мы будем разрабатывать пути совершенствования технического обеспечения крестьян и увеличения урожайности путем улучшения инвестиционного климата, создания и распространения сельскохозяйственных технологий с учетом местных условий, определения исследовательских потребностей и проблем в области инфраструктуры, а также проблем в области неравномерного развития торговых систем.
- Создавать учебные программы по продовольственной безопасности для исследователей, ученых и политиков в развивающихся странах. Эти программы нацелены на то, чтобы решающую роль в увеличении производительности сельского хозяйства в рамках устойчивого развития и в соответствии с местными нуждами играли наука и технология.

- Стимулировать партнерство между сельскохозяйственными институтами и сельскохозяйственными факультетами университетов стран «Группы восьми» и стран с неблагоприятной продовольственной ситуацией, в частности, путем объединения национальных программ в субрегиональные и региональные сети.
- Поддерживать работу Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям (CGIAR) и других организаций, нацеленную на более эффективное распределение средств, выделяемых на исследование и развитие засухо-, паразито- и болезнестойчивых урожаев в развивающихся странах. Мы также будем поддерживать инициативы по развитию основных сельскохозяйственных культур, включая инициативу Пан Африка Кассава, Глобального партнерства Кассава для генетического улучшения и инициативу Пан Африка Нерика. Результатом реализации этих инициатив, осуществляемых в духе ответственности и сохранения биоразнообразия, должно стать создание «более устойчивых урожаев для более здоровых людей».
- Оказать содействие развивающимся странам в разработке и получении доступа к геопространственной информации для планирования землепользования, почвенных проб, аграрных исследований и экологического мониторинга.
- Содействовать растущему использованию местных и региональных торговых рынков с тем, чтобы оно удовлетворяло потребности в продуктах питания в странах с неблагоприятной продовольственной ситуацией, и снизить их зависимость от продовольственной помощи.
- Поддерживать организации общественного уровня, включая сельскохозяйственные кооперативы, с целью обеспечения фермеров



в регионах с неблагоприятной продовольственной ситуацией свежей информацией о политике правительств, полезными технологиями, возможностями микрофинансирования.

- Координировать усилия в поддержку Африканского форума сельскохозяйственных исследований (FARA) и связанных с ним Организаций субрегиональных исследований (SRO's) в Восточной, Западной и Южной Африке с целью содействия привлечению всех заинтересованных сторон для определения приоритетов исследования, стимулирования сельскохозяйственного роста и укрепления продовольственной безопасности.
- Пересмотреть текущие инициативы и содействовать достижению глобального консенсуса по важнейшим составляющим сельскохозяйственной производительности, включающих увеличение урожайности, обеспечение прав землевладельцев, налаживание рынков, устойчивое использование природных ресурсов и обеспечение социальной справедливости.
- Сотрудничая с АС, НЕПАД, региональными экономическими организациями, бизнес-организациями и соответствующими международными институтами, улучшать инвестиционный климат в Африке и содействовать развитию частного сектора.
- Способствовать интенсификации деятельности Консультативной группы по Международным сельскохозяйственным исследованиям (CGIAR) в Африке, и увеличить финансирование программ «Обеспечение водой и продовольствием» и «Африка». Разработать по меньшей мере три новых проекта совместно с Африканским фондом сельскохозяйственных технологий (IAFD). Мы также будем продолжать содействовать усилия этого Фонда по улучшению доступа африканских крестьян к водным ресурсам.

- Осуществлять поддержку региональных и национальных программ, направленных на поиск решения проблемы продовольственной безопасности в Южной Африке к 2005 г.
- Содействовать процессу разработки возможных рыночных механизмов страхования рисков от возникновения проблемы голода, учитывая при этом работу, проводимую в этой области Всемирным Банком и Всемирной продовольственной программой.

<http://www.in.mid.ru/ns-g8.nsf/0/f488867d62b9f690c3256eba00371a95?OpenDocument>